



Sayı : 36385208/10.07-

Konu : Denetimlerde tespit edilen hususlar.

..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ
GENEL SEKRETERLİĞİNE

Kurumumuza bağlı farklı illerdeki bazı Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerince yapılan ihalelerde/alımlarda, Sayıştay Başkanlığı Denetçileri tarafından tespit edilen hususlarla ilgili olarak aşağıdaki açıklamaların yapılmasına ve bazı hususların tekrar hatırlatılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

1- İptal Edilen Açık ihaleden Sonra ihtiyacın Temini için Üç Aydan Fazla Süre İle Pazarlık Usulü İhale Yapılması;

Bilindiği üzere, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5 inci maddesinde; ihalelerde açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulünün temel ihale usulü olduğu belirtilmiştir. Diğer taraftan anılan Kanunda, özel durumlarda ihtiyaçların temel ihale usulleri ile karşılanmasının mümkün olmadığı haller dikkate alınarak, ihtiyaçların teminindeki gecikmelerin önlenmesi amacıyla idarelerin duruma uygun hareket edebilme konusunda yetkilendirilmesi anlayışı benimsenmiş, 21 ve 22 nci maddelerde sayılan hallerin gerçekleştiği durumlarda pazarlık usulü ve doğrudan temin yöntemi uygulanarak alım yapılabilme imkânı sağlanmıştır.

Diğer taraftan, 4734 sayılı Kanununun 62'nci maddesinin gerekçe metninde, "...periyodik bakımlar, personel taşıma işleri, sigorta, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, koruma ve güvenlik, kiralama, gıda ve temizlik malzemesi alımı" gibi mal ve hizmet alımları **süreklilik arz eden mal ve hizmet alımları olarak kabul edilmiştir.** Bu türden alımların kesintiye uğratılmaksızın düzenli ve aralıksız tedariki için ihale sonuçlanıncaya kadar geçecek süre içindeki ihtiyaçların temini 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (b) bendindeki "**idare tarafından önceden öngörülemeyen olaylar**" kapsamında değerlendirilebileceği hususu ise Kamu İhale Genel Tebliğinin "**Süreklilik arz eden mal ve hizmet alımlarının kesintiye uğratılmadan temini**" başlıklı 20'nci maddesinde belirtilmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliğinin anılan maddesinde "... Ancak yılın sonunda ya da ertesi yılın başında çıkan ihalelerde önceden öngörülemeyen nedenlerle ihale sürecinin uzadığı durumlarda süreklilik arz eden bu alımların kesintiye uğratılmamasını teminen, **ihale sonuçlandırılincaya kadar geçecek süre içindeki ihtiyaçların 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (b) bendindeki "idare tarafından önceden öngörülemeyen olaylar" kapsamında değerlendirilerek, anılan madde hükmü ve 62 nci maddenin (ı) bendinde yer alan esaslar da dikkate alınarak aynı Kanununun 21 inci maddesinin (f) bendi ya da 22 nci maddesinin (d) bendinde belirtilen tutarlara kadar olanların bu maddelere göre temin edilebilmesi idarenin yetki ve sorumluluğundadır.**" açıklamalarına yer verilmiştir.

Açık ihale usulü ile yapılan bir alımın herhangi bir nedenle gerçekleşmemesi durumunda, açık ihale usulü ile yapılacak yeni ihalenin sonuçlandırılmasına kadar geçecek süre zarfında ihtiyaçların karşılanması noktasında sağlık tesislerimiz yukarıdaki hüküm çerçevesinde hareket etmektedirler. Burada dikkat edilmesi gereken husus iptal edilen ihale dolayısıyla yeni ihale yapıncaya kadar geçecek makul sürenin ne kadar olması gerektiğidir.

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/10.07-

Konu : Denetimlerde tespit edilen hususlar.

Sayıştay raporlarında; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre temel ihale usulü olan açık ihale yönteminin çeşitli nedenlerle yapılamaması gerekçesiyle çıkılan **pazarlık usulü ihalelerinin amacı dışında üç aydan daha uzun süreleri kapsayacak** şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerince bundan sonra yapılacak olan bu kapsamdaki ihalelerde yukarıda belirtilen hususlara dikkat edilmesi gerekmektedir.

2- Mal Alımı İhalelerinde Süresinde Teslimi Yapılmayan Hallerde Ceza Hükümlerinin Uygulanmaması;

Bilindiği üzere mal alımı ihalelerinin en önemli unsurlarından birisi de malın teslim süreleridir. İhtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması Kamu İhale Kanunu'nun amir hükümlerinden biridir.

İdarelerce hazırlanan ihale dokümanlarında, sözleşme konusu olan malzemenin yükleniciler tarafından teslim edileceği sürenin mutlaka belirtilmesi gerekmektedir. Aynı şekilde yükleniciler de ihaleye teklif verirken teslim süresini göz önünde bulundurmaktadırlar. Bununla birlikte sözleşmenin yürütülmesi sırasında teslim sürelerinde değişiklik yapılması belli istisnalar dışında mümkün değildir.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun "**İdarenin Sözleşmeyi Feshetmesi**" başlıklı 20'nci maddesinde;

Aşağıda belirtilen hallerde idare sözleşmeyi fesheder:

a) Yüklenicinin taahhüdünü ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak yerine getirmemesi veya işi süresinde bitirmemesi üzerine, ihale dokümanında belirlenen oranda gecikme cezası uygulanmak üzere, idarenin en az on gün süreli ve nedenleri açıkça belirtilen ihtarına rağmen aynı durumun devam etmesi,

...

Hallerinde, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat ve varsa ek kesin teminatlar gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir." denilmektedir.

Mal Alımlarına Ait Tip Sözleşmenin "**Gecikme Halinde Uygulanacak Cezalar ve Kesintiler ile Sözleşmenin Feshi**" başlıklı 34'üncü maddesinde;

"İdare tarafından, bu sözleşmede belirtilen süre uzatımı halleri hariç, Yüklenicinin, sözleşmeye uygun olarak malı veya malları süresinde teslim etmemesi halinde ... gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikme cezası uygulanır. Yüklenicinin, sözleşmeye uygun olarak malı süresinde teslim etmemesi halinde, gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin ... (yazıyla) oranında gecikme cezası uygulanır.

Gecikme cezası, ayrıca protesto çekmeye gerek kalmaksızın yükleniciye yapılacak ödemelerden kesilir. Bu ceza tutarı; ödemelerden ve kesin teminat ile varsa ek kesin teminatlardan karşılanamaması halinde Yükleniciden ayrıca tahsil edilir." denilmektedir.

Sayıştay raporlarında, sağlık tesislerimizin hak edişlerinin incelenmesi suretiyle yapılan denetimlerde bazı mal alımlarında, sözleşmede belirlenen teslim tarihinden sonra

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

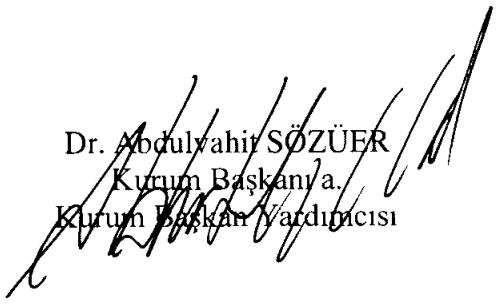
Sayı : 36385208/10.07-

Konu : Denetimlerde tespit edilen hususlar.

yapılan teslimler için yüklenici firmalara yazılı ihtar ile birlikte gecikme cezası uygulanmadığı tespit edilmiştir.

Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerince yapılan mal alımı ihaleleri sonucunda imzalanan sözleşmelerde mal tesliminde gecikme olması halinde, sözleşme ve eki ihale dokümanında yer alan gecikme cezalarına ilişkin hükümlerin uygulanmasının sağlanmasına dikkat edilmesi gerekmektedir.

Bilgilerinizi ve uygulamalarda yukarıda yapılan açıklamalarla birlikte ilgili mevzuat dâhilinde hareket edilmesi hususunda ilgililerin uyarılmasını önemle rica ederim.


Dr. Abdulyahit SÖZÜER
Kurum Başkanı a.
Kurum Başkan Yardımcısı

DAĞITIM

Gereği:

89 Kamu Hastaneleri Birliği

Genel Sekreterliğine

Bilgi:

B-1 Dağıtım Planı